

Руководство по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства

Настоящее руководство разработано в соответствии с подпунктом 5 пункта 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в целях оказания гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований Правил благоустройства на территории Зубцовского муниципального округа Тверской области, утвержденных решением Думы Зубцовского муниципального округа от 26.03.2020 № 135 (далее – Правила благоустройства), контроль за соблюдением которых осуществляет Администрация Зубцовского муниципального округа Тверской области при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований Правил благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, природные и природно-антропогенные объекты и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в виде проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактические мероприятия проводятся контрольным органом в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами и направлены на устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также являются приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит.

В рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) инспекционный визит;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка;
- 4) рейдовый осмотр.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- 2) выездное обследование.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не проводятся.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований

Правила благоустройства устанавливают единые нормы и требования в сфере благоустройства, в том числе требования к созданию, содержанию, развитию объектов и элементов благоустройства, требования по содержанию зданий, сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, порядок участия собственников зданий, строений и сооружений в благоустройстве территорий.

Главной целью Правил благоустройства является благоустройство территорий округа путем формирования безопасной, комфортной и привлекательной среды округа, к которой относится совокупность территориально выраженных природных, архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других факторов, характеризующих среду обитания в округе и определяющих комфортность проживания на его территории.

Основными задачами Правил благоустройства являются:

- обеспечение формирования единого облика города и округа;
- обеспечение создания, содержания и развития объектов благоустройства;
- обеспечение сохранности объектов и элементов благоустройства;
- обеспечение комфортного и безопасного проживания граждан, включая доступность для маломобильных групп населения.

В целях соблюдения обязательных требований Правил благоустройства юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо не допускать на территории Зубцовского муниципального округа Тверской области:

- содержание используемой и прилегающей территории, фасадов и ограждающих конструкций, зданий, строений, сооружений в ненадлежащем состоянии, нарушающем эстетическое восприятие городской среды (наличие мусора, остатков сырья и материалов, тары и упаковки, сухостойных деревьев и кустарников, некошеной травы, "визуального мусора", объявлений, афиш, рекламы, надписей, иной информационно-печатной продукции в неустановленных местах, загрязнения, наличие видимых дефектов и повреждений конструкций);

- осуществление хозяйственной и иной деятельности, в процессе которой образуются отходы, без заключенных договоров на обращение с ТКО с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, на обращение с отходами производства и потребления - со специализированными организациями, осуществляющими сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание отходов производства и потребления, а также без документов, подтверждающих периодичность фактов сдачи ТКО региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами, отходов производства и потребления - специализированным организациям, осуществляющим сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание отходов производства и потребления;

- отсутствие контейнеров, установка контейнеров и (или) бункеров для накопления отходов, в том числе ТКО (в случае накопления ТКО в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках), на территории земельных участков без оборудованных контейнерных площадок с твердым водонепроницаемым покрытием (бетонным, асфальтобетонным);

- накопление ТКО на местах (площадках) накопления ТКО без заключенного договора по обращению с ТКО с региональным оператором по обращению с ТКО, а равно в местах (площадках), не включенных в реестр мест (площадок) накопления ТКО;

- обустройство и эксплуатация контейнерных площадок, не позволяющих осуществлять раздельное накопление отходов на опасные отходы, крупногабаритные отходы и ТКО по группам (смешанные сухие отходы, влажные (органические отходы));

- переполнение контейнеров и (или) бункеров для накопления отходов и урн, приводящее к захламлению контейнерных площадок и прилегающих к ним территорий;

- эксплуатацию земельных участков, требующих их очистки от снега в зимний период без договоров, заключенных с организациями, эксплуатирующими площадки складирования снега, либо организациями, предоставляющими услуги по вывозу снега с последующим размещением его на площадки складирования снега; отсутствие документов, подтверждающих факт периодичности приема снега на санкционированные площадки складирования снега;

- выдвигание или перемещение на проезжую часть автомобильных дорог и внутриквартальных проездов снежных масс, счищаемых с внутриквартальных проездов, придомовых территорий многоквартирных домов, территорий организаций, от индивидуальных жилых домов, строительных площадок, торговых объектов, парковок;

- перемещение уплотненного снега, снежно-ледяных образований с тротуаров, остановочных пунктов на проезжую часть автомобильных дорог и с проезжей части автомобильных дорог на тротуары, остановочные пункты;

- применение пищевой, технической и других солей, а также жидкого хлористого кальция в качестве противогололедного реагента на искусственных сооружениях, тротуарах, остановочных пунктах, в парках, скверах, дворах и прочих пешеходных и зеленых зонах;

- роторную переброску и перемещение загрязненной снежной массы, а также скола уплотненного снега, снежно-ледяных образований, в том числе наледи, на газоны, цветники, кустарники и другие зеленые насаждения;

- вывоз и сброс грязной снежной массы, собранной в результате уборки территорий промышленных предприятий и иных хозяйствующих субъектов, а также с иных территорий в бассейны реки Западная Двина и ее притоков;

- вывоз и сброс снежной массы в не установленных для этой цели местах;

- при производстве зимних уборочных работ перемещение, переброска и складирование скола льда, загрязненного снега на трассы тепловых сетей, на газоны, на смотровые и дождевые колодцы, а также складирование снега к стенам зданий;

- оставление на территориях земельных участков, в том числе прилегающих территориях, накопленного и не вывезенного снега, скола льда, более 10 суток после окончания работ по очистке территории;

- самовольную установку рекламных конструкций в нарушение законодательства о рекламе;

- ненадлежащее содержание рекламных и информационных конструкций, в том числе наличие загрязнений, видимых деформаций в результате прогиба, поворота или осадков, разрывов, трещин, колебания элементов, изменения положения, выцветания поверхности, нарушение требований к информационным и рекламным конструкциям;

- самовольное размещение на зданиях, строениях, сооружениях, нестационарных торговых объектах, временных (некапитальных) объектах, входных группах, ограждениях, остановочных комплексах, опорах освещения, линиях электропередачи и контактной сети, деревьях, ограждениях строительных площадок, на поверхностях тротуаров, надписей, рисунков, объявлений, афиш, рекламы и иной информационно-печатной продукции и другого "визуального мусора";

- складирование на землях общего пользования, придомовых территориях строительных материалов;

- мойку механических транспортных средств, а также их ремонт, вне установленных для этих целей мест;

- размещение разукомплектованных транспортных средств вне установленных для этих целей мест;
- подогрев транспортных средств от электрических сетей путем выноса переносных электрических проводов за пределы фасадов многоквартирных домов (за исключением индивидуальных жилых домов), а также установка розеток на фасадах зданий, сооружений, деревьях;
- выезд на асфальтированные дороги со строительных площадок и других неблагоустроенных территорий на транспорте, не очищенном от грязи;
- торговлю вне установленных для этих целей мест, в том числе: на улицах, площадях, на обочинах автомобильных дорог общего пользования, газонах, тротуарах, остановках общественного пассажирского транспорта (за исключением остановочных павильонов с торговой площадью), на придомовых территориях (за исключением случаев, установленных действующим законодательством);
- повреждение и (или) уничтожение объектов и элементов благоустройства, а также зданий, строений, сооружений;
- проведение работ по сносу или пересадке зеленых насаждений без оформленного в установленном порядке разрешения;
- самовольно вырубать зеленые насаждения;
- ходить, сидеть и лежать на газонах;
- ломать, срывать, повреждать зеленые насаждения, сбивать и собирать плоды;
- разбивать палатки и разводить костры;
- засорять газоны, цветники, дорожки и водоемы;
- добывать из деревьев сок, повреждать кору, наносить надписи, приклеивать к деревьям объявления, номерные знаки, информационные указатели, провода и забивать в деревья крючки и гвозди для подвешивания гамаков, качелей, веревок, сушить белье на ветвях;
- производить строительные и ремонтные работы без ограждений зеленых насаждений щитами, гарантирующими защиту их от повреждений;
- обнажать корни деревьев на расстоянии ближе 1,5 м от ствола и засыпать шейки деревьев землей или строительным мусором;
- размещать и хранить строительные материалы, уголь, дрова;
- производить замену рекламных изображений на рекламных конструкциях, ремонт, реконструкцию объектов наружной рекламы, объектов знаково-информационной системы с заездом автотранспорта на газоны;
- устраивать свалки мусора, снега и льда, сбрасывать снег с крыш на участках, имеющих зеленые насаждения, без принятия мер, обеспечивающих сохранность деревьев и кустарников;
- добывать растительную землю (пахотную и садовую), песок и производить другие раскопки;
- сжигать листву и мусор;
- осуществлять садово-огородническую деятельность;
- осуществлять наезд и размещение транспортных средств, за исключением случаев проведения ремонтно-восстановительных работ зданий, строений, сооружений;

- проведение строительных, ремонтных, земляных, снегоуборочных работ без ограждений деревьев и кустарников щитами для защиты их от повреждений;
- самовольное размещение на территориях, покрытых травянистой и (или) древесно-кустарниковой растительностью естественного или искусственного происхождения строительных и иных материалов, автотранспортных средств, самоходных машин, механизмов и оборудования;
- несвоевременную очистку крыш, приводящую к образованию наледи на свесах крыш многоквартирных жилых домов, зданий и сооружений;
- откачку (слив) воды из колодцев, траншей, котлованов, с территорий объектов непосредственно на тротуары и проезжую часть улиц (за исключением аварийно-восстановительных работ);
- засыпание кюветов и водостоков, а также устройство переездов через водосточные канавы и кюветы без устройства оборудования, обеспечивающего пропуск воды;
- производство земляных работ без оформленного в установленном порядке разрешения;
- нарушение сроков производства земляных работ и сроков выполнения работ по восстановлению благоустройства после завершения земляных работ, установленных в разрешении на производство земляных работ, невыполнение либо ненадлежащее выполнение восстановления нарушенного в результате проведения земляных работ благоустройства территории;
- выпас скота и домашней птицы вне установленных для этих целей мест, а также на территории, где это запрещено муниципальными правовыми актами Администрации;
- повреждение или уничтожение зеленых насаждений домашними животными и птицами;
- размещение автотранспортных средств на газонах, детских игровых и спортивных площадках, проезд автотранспортных средств по газонам, детским игровым и спортивным площадкам;
- произвольное изменение архитектурного облика фасадов и внешних конструктивных элементов нежилых зданий, строений, сооружений, жилых и нежилых помещений в многоквартирных жилых домах и нестационарных торговых объектов, в том числе ограждений (заборов), производятся физическими и (или) юридическими лицами с соблюдением строительных правил и норм на основании паспорта отделки фасадов, согласованного в порядке, утвержденном муниципальным правовым актом Администрации;
- наклеивание и развешивание на зданиях, строениях, сооружениях, ограждениях (заборах), карнизах, крышах зданий, строений, сооружений, остановочных пунктах, опорах освещения, деревьях каких-либо объявлений, вывесок и других информационных сообщений, прикрепление их к деревьям при помощи гвоздей, нанесение надписей, рисунков, нанесение граффити, расклеивание и развешивание информационно-печатной продукции за исключением специально отведенных для этих целей мест;
- нарушение периодичности, сроков проведения уборки используемой территории, повлекшее ненадлежащее содержание территории, нарушающее

эстетическое восприятие городской среды (наличие мусора, остатков сырья и материалов, тары и упаковки, сухостойных деревьев и кустарников, некошеной травы, "визуального мусора", объявлений, афиш, рекламы, надписей, иной информационно-печатной продукции в неустановленных местах, загрязнения, наличие видимых дефектов и повреждений конструкций);

- содержание люков смотровых колодцев, ливнесточневых (дождеприемных) колодцев в открытом состоянии (за исключением ремонтных и иных работ под непосредственным контролем организаций, в введении которых находятся подземные сети);

- размещение на территории общего пользования некапитальных нестационарных сооружений, в нарушение установленных требований;

- выпуск сточных вод из канализации жилых и нежилых зданий в ливневую канализацию, открывать и использовать колодцы для сбора ливневых вод, сметать мусор в колодцы и дождеприемники ливневой канализации;

- нарушение требований, установленных в части архитектурного облика и содержания территорий и торговых объектов;

- загрязнение либо засорение территории общего пользования путем выброса, сброса, оставления вне мусорных контейнеров (урн) бумаг, окурков, бутылок и иных предметов;

- складирование, хранение дров, угля, сена вне территории земельного участка, принадлежащего гражданину или юридическому лицу.

Правила благоустройства обязательны для исполнения всеми организациями, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории Зубцовского муниципального округа, всеми гражданами, находящимися на территории округа.

Лица, виновные в нарушении настоящих Правил благоустройства, привлекаются к административной ответственности на основании Закона Тверской области от 14 июля 2003 г. N 46-ЗО "Об административных правонарушениях".

Также Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность по следующим статьям:

- Статья 19.4.1. "Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля";

- Статья 19.5. ч. 1 "Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства";

- Статья 19.7. "Непредставление сведений (информации)".