



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗУБЦОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.03.2023

г. Зубцов

№107

О Порядке формирования перечня
налоговых расходов и оценки
налоговых расходов Зубцовского
муниципального округа

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрация Зубцовского муниципального округа
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Зубцовского муниципального округа.
2. Кураторам налоговых расходов, определенным в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим Постановлением, обеспечить утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Финансового отдела Администрации Зубцовского муниципального округа Оборневу О.С.
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента принятия и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Зубцовского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава Зубцовского муниципального округа

А.И. Ковалёв

ПОРЯДОК формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Зубцовского муниципального округа Тверской области

Раздел I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов Зубцовского муниципального округа (далее – Зубцовский муниципальный округ, муниципальный округ), информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального округа, оценки налоговых расходов муниципального округа и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов.

2. В целях Порядка используются следующие понятия:

а) налоговые расходы муниципального округа – выпадающие доходы муниципального округа, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Зубцовского муниципального округа (далее – муниципальная программа) и (или) целями социально-экономической политики Зубцовского муниципального округа, не относящимися к муниципальным программам (далее, соответственно – налоговые расходы, социально-экономическая политика);

б) куратор налогового расхода – орган местного самоуправления Зубцовского муниципального округа, самостоятельное структурное подразделение Администрации Зубцовского муниципального округа, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами Зубцовского муниципального округа (далее – муниципальные правовые акты), за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики;

в) нормативные характеристики налоговых расходов – сведения о положениях муниципальных правовых актов муниципального округа, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

г) оценка налоговых расходов – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

д) оценка объемов налоговых расходов – определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

е) оценка эффективности налоговых расходов – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

ж) паспорт налогового расхода – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

з) перечень налоговых расходов – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурными элементами муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, а также о кураторах налоговых расходов;

и) плательщики – плательщики налогов;

к) социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

л) стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального округа;

м) технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета Зубцовского муниципального округа;

н) фискальные характеристики налоговых расходов – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Зубцовского муниципального округа, а также иные характеристики;

о) целевые характеристики налоговых расходов – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики.

3. Уполномоченным органом по формированию перечня налоговых расходов Зубцовского муниципального округа является Финансовый отдел Администрации Зубцовского муниципального округа.

В целях оценки налоговых расходов Финансовый отдел Зубцовского муниципального округа (далее – Финансовый отдел):

а) формирует перечень налоговых расходов по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) формирует паспорта налоговых расходов муниципального образования, содержащие информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, предусмотренную приложением 2 к настоящему Порядку;

г) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов и направляет результаты оценки в Министерство финансов Тверской области.

4. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Финансовый отдел до 1 марта запрашивает у Межрайонной ИФНС России № 7 по Тверской области сведения за год, предшествующий отчетному году, а также уточненные данные за иные отчетные периоды:

а) сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

б) сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Зубцовского муниципального округа по каждому налоговому расходу;

в) сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет муниципального округа по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых льгот;

г) информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

Раздел II.

Порядок формирования перечня налоговых расходов

5. Перечень налоговых расходов формируется в целях оценки налоговых расходов.

6. Проект перечня налоговых расходов формируется Финансовым отделом до 1 апреля в отношении новых налоговых расходов.

7. Перечень налоговых расходов в срок до 31 декабря текущего финансового года утверждается правовым актом Финансового отдела и размещается на официальном сайте Зубцовского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, которые влекут необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, Финансовый отдел не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений уточняет перечень налоговых расходов.

9. Уточненный перечень налоговых расходов формируется до 1 сентября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 31 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

Раздел III.

Порядок формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

10. В целях оценки налоговых расходов формируется информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов в соответствии с приложением 2 к настоящему Порядку (далее – информация). Информация формируется с учетом следующих особенностей:

а) объем налоговых расходов на текущий финансовый год определяется Финансовым отделом в тысячах рублей на уровне факта объема налоговых расходов по соответствующей категории налогоплательщиков за год, предшествующий отчетному;

б) объем налоговых расходов на очередной финансовый год и на плановый период определяется Финансовым отделом на уровне текущего года с учетом прогноза индекса потребительских цен по данным Министерства экономического развития Тверской области.

Раздел IV.

Порядок оценки налоговых расходов

11. Методика оценки эффективности налоговых расходов разрабатывается и утверждается Финансовым отделом.

12. В целях проведения оценки налоговых расходов Финансовый отдел формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов на основании информации Межрайонной ИФНС России № 7 по Тверской области.

13. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной правовым актом Финансового отдела. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

14. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

а) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики;

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период.

Могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

15. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

16. Оценка результативности подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

17. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

18. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики (далее – сравнительный анализ), а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

19. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Зубцовского муниципального округа для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

20. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы за счет средств бюджета Зубцовского муниципального округа;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

Раздел V.

Обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов

21. Результаты оценки эффективности налоговых расходов должны содержать:

- выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налоговых расходов;
- выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально экономической политики;
- выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики.

Выводы должны отражать, являются ли налоговые расходы эффективными или неэффективными. По итогам оценки эффективности Финансовый отдел формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

27. Результаты оценки эффективности налоговых расходов Финансовый отдел направляет в Министерство финансов Тверской области в сроки, установленные Министерством финансов Тверской области.

28. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики муниципального округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение 1
к Порядку формирования перечня налоговых расходов
и оценки налоговых расходов Зубцовского муниципального округа

ИНФОРМАЦИЯ,
включаемая в перечень налоговых расходов

Наименования налогов, по которым предусматриваются льготы	Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются льготы	Категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы	Целевая категория налогового расхода (стимулирующая, социальная, техническая)	Наименования муниципальных программ, наименования правовых актов, определяющих социально-экономическую политику, в целях реализации которых предоставляются льготы	Наименования структурных элементов муниципальных программ (на период утверждения муниципальной программы)	Куратор налогового расхода

ИНФОРМАЦИЯ
о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов
(паспорт налоговых расходов)

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
Раздел I. Нормативные характеристики налогового расхода		
1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются льготы	Перечень налоговых расходов
2.	Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются льготы	Перечень налоговых расходов
3.	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы	Перечень налоговых расходов
4.	Условия предоставления льгот	Куратор налогового расхода
5.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы	Куратор налогового расхода
6.	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов, устанавливающих льготы	Куратор налогового расхода
7.	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами права на льготы	Куратор налогового расхода
8.	Период действия налоговых льгот, предоставленных нормативными правовыми актами	Куратор налогового расхода
9.	Даты прекращения действия налоговых льгот, установленные нормативными правовыми актами	Куратор налогового расхода
Раздел II. Целевые характеристики налогового расхода		
10.	Наименование льгот	Куратор налогового расхода
11.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются льготы	Куратор налогового расхода
12.	Целевая категория налоговых расходов	Куратор налогового расхода
13.	Цели предоставления налоговых льгот	Куратор налогового расхода
14.	Наименования муниципальных программ,	Перечень налоговых расходов

	наименования нормативных правовых актов, определяющих социально-экономическую политику, в целях реализации которых предоставляются льготы	и данные куратора налогового расхода
15.	Наименования структурных элементов муниципальных программ (на период утверждения муниципальной программы)	Перечень налоговых расходов
16.	Показатели достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики в связи с предоставлением льгот	Куратор налогового расхода
17.	Значения показателей достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики в связи с предоставлением льгот	Куратор налогового расхода
18.	Прогнозные (оценочные) значения показателей достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики в связи с предоставлением льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	Куратор налогового расхода
19.	Код, наименование вида экономической деятельности (по ОКВЭД – «ОК 029-2014 - Общероссийский классификатор видов экономической деятельности», утвержденный приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст), к которому относится налоговый расход, если налоговый расход обусловлен льготами для отдельных видов экономической деятельности	Куратор налогового расхода
Раздел III. Фискальные характеристики налогового расхода		
20.	Объем льгот за пятилетний период (тыс. руб.)	Межрайонная ИФНС России № 7 по Тверской области
21.	Оценка объема предоставленных льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. руб.)	Финансовый отдел
22.	Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц)	Межрайонная ИФНС России № 7 по Тверской области
23.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот (единиц)	Межрайонная ИФНС России № 7 по Тверской области
24.	Базовый объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального округа плательщиками налогов, получателями льготы (тыс.руб.)	Межрайонная ИФНС России № 7 по Тверской области

25.	Объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального округа, плательщиками налогов плательщиками налогов, имеющими право на льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс.руб.)	Межрайонная ИФНС России № 7 по Тверской области
Раздел IV. Результат оценки эффективности налогового расхода		
26.	Целесообразность налогового расхода:	Куратор налогового расхода
	а) показатель соответствия соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам	Куратор налогового расхода
	б) показатель востребованности налогового расхода	Куратор налогового расхода
27.	Результативность налогового расхода:	Куратор налогового расхода
	а) наименование критерия результативности налогового расхода	Куратор налогового расхода
	б) оценка совокупного бюджетного эффекта	Куратор налогового расхода
28.	Предложения по сохранению, отмене, изменению налогового расхода	Куратор налогового расхода